

# 國際情勢與全民因應作為

林宜澤

生輔組長

國立斗六高級家事商業職業學校



壹、教案課程基本資料

貳、前言

參、國際情勢解析

肆、臺灣的國際處境

伍、全民因應作為

陸、結論

## 壹、教案課程基本資料

### 一、授課基本資料

- (一) 課程名稱：國際情勢與全民因應作為。
- (二) 授課對象：社會教育學員（公務人員研習、社會大眾）。
- (三) 授課時數：90 分鐘。
- (四) 教學方式：講授、影片欣賞、案例引導、問題討論。
- (五) 教學資源：新聞影片、簡報、案例資料。

### 二、教學目標

- (一) 了解當前國際情勢的主要發展，包括政治、經濟、安全、科技與環境等面向。
- (二) 認識台灣在國際社會中的戰略位置與挑戰。
- (三) 掌握全民國防與社會韌性的核心觀念。
- (四) 能將國際情勢與自身生活連結，並思考在家庭與社區層面的因應作為。
- (五) 培養成人學員關心公共事務與持續關注國際趨勢的能力。

### 三、核心素養

- (一) 知識面：理解國際局勢與台灣的關聯，具備基本的全球視野。
- (二) 技能面：學會資訊判讀，能從新聞與事件中分析影響與風險。
- (三) 態度面：養成「全民有責」的防衛觀念，並願意參與公共事務，提升公民責任感。

### 四、教學流程

- (一) 播放國際新聞短片（烏俄戰爭、南海緊張、美中貿易戰或能源危機等）。
- (二) 提問互動：
  1. 「這些國際新聞，是否真的影響到我們的日常生活？」
  2. 「您是否在油價、物價、能源供應上，感受到國際情勢的衝擊？」
- (三) 引出本課程主題：「國際情勢與全民因應作為」。

## 貳、前言：

當前世界局勢變化快速，國際間的政治與軍事競爭日益激烈。從俄烏戰爭的持續、南海與台海情勢的緊張，到美中兩強在科技、經貿及軍事領域的全面競爭，都顯示全球安全局勢正處於動盪與轉型之中。台灣位於西太平洋第一島鏈的中心位置，東臨太平洋、與日本琉球群島相接，西隔台灣海峽與中國大陸相望，南可通往南海，北接東海，地理位置極為關鍵。這樣的地理條件使台灣成為連接東北亞與東南亞的重要節點，也是各國在亞太戰略佈局中不可忽視的一環。

台灣的戰略地位不僅因地理位置而重要，更因其在全球經濟與科技供應鏈中的角色而受到國際矚目。台灣擁有世界頂尖的半導體製造能力，尤其是晶片製造龍頭台積電，其產品廣泛應用於全球資通訊、軍事與航太產業，成為各國科技安全的關鍵基石。因此，台灣的安全與穩定，不只是地區問題，更牽動全球科技、經濟與國防的整體平衡。

然而，這樣的戰略價值同時也意味著潛在的風險與挑戰。中國大陸長期視台灣為其「核心利益」，並持續以軍事演訓、政治壓力及認知作戰等方式影響台灣社會。同時，假訊息滲透、經濟依賴與網路攻擊等新型威脅，也使得台灣的防衛任務不再侷限於傳統軍事層面，而必須結合資訊安全、心理防衛與民防體系的全面準備。

因此，理解台灣的戰略位置，不僅是學術分析或政策研究的重要課題，更與全民國防教育息息相關。唯有讓民眾清楚認識台灣在國際舞台上的處境與責任，才能培養堅定的國家意識與防衛決心，進而在面對外部威脅時展現團結與智慧。台灣的戰略位置既是挑戰，也是一種機會——挑戰在於如何面對強權壓力與多重威脅，機會則在於如何憑藉地理優勢與產業實力，深化與國際社會的合作，確保自由與民主的持續發展。

## 參、國際情勢解析

### 一、全球主要趨勢

#### (一) 地緣政治對抗

首先，美中競爭已成為全球戰略主軸。美國在科技、經濟、軍事與外交等層面全面圍堵中國，從貿易戰、晶片禁令到印太戰略布局，皆意在維持其全球領導地位；中國則以「一帶一路」倡議及區域經濟合作（如 RCEP）擴大國際影響力，兩國競爭不僅限於國家間的實力較量，更延伸至科技標準、供應鏈控制與國際話語權的爭奪。這種對抗態勢使全球政治出現「兩極化」傾向，許多中小國家被迫在兩強之間尋求平衡。

其次，烏俄戰爭是大國衝突再現的典型案列。自 2022 年爆發以來，戰爭不僅改變歐洲安全架構，也對全球能源供應、糧食運輸及經濟穩定造成連鎖衝擊。歐美對俄羅斯實施的制裁，導致油價與天然氣價格飆升；烏克蘭糧食出口受阻，造成非洲與中東多國出現糧荒風險。這場戰爭讓各國重新審視能源自主與糧食安全的重要性，也使地緣政治風險成為經濟決策中的關鍵考量。

亞太地區的南海與台海局勢成為潛在熱點。南海海域涉及多國主權聲索與海上資源開發權益，中國與周邊國家的摩擦時有發生；美國、日本、澳洲等國亦頻繁派遣艦隊進行「自由航行」行動，加劇了地區緊張氣氛。台海方面，隨著中國軍事壓力升高及美國強化對台軍事支持，台灣議題已成為美中戰略競爭的焦點之一。此區域安全形勢的升溫，使印太地區成為全球最具不確定性的戰略熱點之一。

整體而言，地緣政治對抗正深刻影響全球秩序的重組，牽動能源、經貿、安全與科技等多重面向。各國面對此趨勢，需在「競爭與合作」之間尋求新的平衡，以避免世界再度陷入全面對立的冷戰格局。

#### (二) 經濟變局

全球經濟正面臨結構性轉變與多重挑戰，從供應鏈重組到能源價格波動，再到貨幣政策調整，各項因素相互交織，對各國發展與人民生活造成深遠影響。

首先，全球化的運作模式正遭受前所未有的挑戰。過去三十年，全球化推動了生產效率與貿易往來的高度整合，但隨著美中對抗升溫、地緣政

治風險擴大及新冠疫情暴露出全球供應鏈的脆弱性，各國紛紛調整經濟布局。企業為降低風險，開始採取「供應鏈區域化」、「近岸外包（nearshoring）」或「友岸外包（friend-shoring）」策略，例如美國將半導體製造鏈回流本土或移至盟國，歐盟強化關鍵原料自主供應，顯示全球經濟正在由「效率導向」轉向「安全導向」。這一變化使得國際貿易格局逐漸分化，並可能造成生產成本上升與商品價格波動。

其次，能源價格的劇烈波動對各國民生與產業帶來明顯衝擊。烏俄戰爭、產油國政策與綠能轉型等因素，使石油與天然氣價格持續不穩。能源成本上升直接推高運輸、製造與發電等產業的營運支出，進而反映在終端物價上，增加家庭生活壓力。對高度依賴進口能源的台灣而言，國際油價變化牽動電價與物價指數，政府在穩定民生與推動綠能政策間，必須維持微妙平衡。

再者，全球主要央行的貨幣政策與通膨變化，對台灣經濟產生連鎖效應。美國聯準會（Fed）為抑制通膨持續升息，導致資金回流美元市場，新興國家資金外流與匯率貶值壓力上升；台灣央行為因應外部環境與內部物價壓力，亦進行多次利率調整。這使得房貸、車貸等借貸成本提高，家庭可支配所得減少，消費意願下降，進而影響內需市場表現。物價上漲與實質薪資停滯的落差，也讓中低收入家庭的生活負擔更為沉重。

總體而言，當前全球經濟正處於「再平衡」階段：供應鏈重塑、能源轉型與貨幣緊縮政策共同推動經濟結構的深層變化。台灣作為高度開放的出口導向型經濟體，必須在此變局中強化產業韌性、推動綠色轉型，並兼顧通膨控制與民生穩定，以確保經濟能在不確定的國際環境中維持穩健發展。

### （三）科技競爭

當今世界進入以科技實力為核心的競爭時代，各國紛紛將科技創新視為國家安全與綜合實力的關鍵指標。人工智慧（AI）、半導體與太空科技等前沿領域，正構成大國戰略博弈的新戰場，其影響已超越經濟層面，延伸至軍事、外交與社會安全等多重面向。

首先，人工智慧（AI）的快速發展正重塑全球產業生態與權力分布。AI 技術應用涵蓋軍事指揮、金融分析、醫療決策、教育與城市治理等範

疇。美國在演算法與晶片架構方面仍具領先地位，中國則透過龐大的數據規模與國家支持政策，在 AI 監控與智慧製造領域迅速崛起。雙方在 AI 領域的競爭，實際上是對「數據主權」與「科技標準主導權」的爭奪。AI 不僅影響經濟競爭力，更牽動戰略防禦、社會控制與國際價值觀的較量，成為新時代的「戰略資產」。

其次，半導體已成為全球科技供應鏈的核心與戰略焦點。晶片是人工智慧、5G 通訊、量子運算及武器系統運作的基礎，各國均視為國家命脈。美國、日本、韓國與歐盟陸續推出「晶片法案」或補助方案，試圖強化本土製造能量，以降低對他國依賴。台灣在全球半導體製造中占據關鍵地位，擁有世界最先進的晶片製造技術與高品質生產鏈，尤其台積電在先進製程的領先，使台灣成為不可取代的戰略節點。然而，這項優勢同時也帶來潛在風險：在地緣政治緊張的背景下，台灣的「晶片護國神山」可能被視為國際競逐的焦點與壓力來源，增加戰略脆弱性。

再者，太空科技成為新興國防與商業領域的重要競技場。衛星通訊、太空監控與軌道運輸技術，已廣泛應用於軍事偵察與全球資訊網路建構。美國、俄羅斯、中國、印度等國積極發展太空軍事能力，而民間企業如 SpaceX、Blue Origin 等則推動「商業太空」時代的到來。太空科技的掌握，不僅象徵國家科技實力，也決定未來資訊傳輸與戰略監控的優勢。

此外，隨著科技滲透生活各層面，資安戰與假訊息攻擊成為「新型戰爭」的重要形式。國家間的衝突已不僅限於傳統軍事手段，網路攻擊、數據竊取與輿論操控成為削弱對手、擾亂社會穩定的新戰略工具。假訊息透過社群媒體快速擴散，可能影響選舉、政策判斷與社會信任，對民主制度構成嚴峻挑戰。

總體而言，科技競爭已不僅是產業實力的比拼，更是國家綜合戰略的角力場。對台灣而言，如何在維持半導體領先地位的同時，強化資安防護、推動 AI 應用倫理與發展自主科技生態系，將成為確保國家競爭力與安全的重要課題。

#### （四）全球議題

當前世界面臨的挑戰已不再侷限於國界或單一領域，氣候變遷、公共衛生危機與人口移動問題，正交織成複雜的全球議題，影響國際安全、經濟發展與社會穩定。

首先，氣候變遷對全球造成日益嚴重的影響。極端氣候事件如颱風、洪水、乾旱與熱浪頻繁發生，不僅破壞基礎設施，也造成農業減產、糧食價格上漲與能源需求波動。各國正積極推動能源轉型，包括發展再生能源、提升能源效率與減少碳排放，但轉型過程中仍面臨技術、成本與政策協調等挑戰。對台灣而言，作為海島國家，氣候變遷帶來的海平面上升與極端天氣風險，直接威脅民生安全與產業運作，促使政府與企業必須加強防災能力與綠能布局。

其次，公共衛生議題在 COVID-19 疫情後依然是全球關注的重點。疫情暴露了各國醫療系統的脆弱性與國際合作不足，並促使各國重新思考疫病防控、醫療資源配置及全球衛生安全網絡建構。疫後社會仍需應對病毒變異、跨國傳播與疫苗分配不均等問題。此外，心理健康、慢性病與健康不平等也成為長期挑戰，要求政府、企業與民間團體共同建立韌性社會。

再者，全球移民與難民問題對社會穩定帶來顯著衝擊。戰爭、氣候災害、貧困與政治迫害，迫使大量人口跨境流動，造成收容國的社會、經濟與文化壓力。歐洲、中東、非洲及亞太地區均面臨難民安置與社會融合的挑戰，移民潮可能引發社會衝突、資源分配緊張與政策調整需求。台灣雖非主要移民目的地，但在國際勞動力交流、難民庇護政策及跨境防疫上，也需保持警覺與準備，以維護社會秩序與公共安全。

總體而言，全球議題呈現高度交互影響性：氣候變遷可能加劇糧食短缺與移民潮；公共衛生危機可能衝擊經濟與社會服務系統；人口流動又可能影響社會穩定與政策制定。面對這些跨國挑戰，各國必須強化國際合作、政策整合與風險管理，並在科技、教育與社會資源上做好長期準備，以提升整體韌性與可持續發展能力。

## 二、案例引導

(一)烏俄戰爭：導致糧食短缺，油價飆升→台灣物價也受到影響。

(二)能源危機：歐洲天然氣依賴俄羅斯，供應中斷引發經濟壓力→台灣若遭封鎖，也可能能源不足。

### 三、問題討論（引導式）

- （一）「您是否在最近一年，感受到物價上漲？這與國際局勢有關嗎？」
- （二）「如果某些國際情勢持續惡化，會對我們的生活造成什麼具體影響？」

## 肆、我國的國際處境

### 一、台灣的战略位置

台灣的戰略位置極為關鍵，位於第一島鏈的核心地帶，這條島鏈由日本、台灣、菲律賓等地組成，是亞太地區安全與防衛格局的重要屏障。台灣的地理位置使其成為東亞與東南亞之間的海上樞紐，掌握台灣即能影響東海、南海及西太平洋的航運安全和戰略佈局。

此外，台灣在全球科技供應鏈中扮演舉足輕重的角色。其半導體產業，尤其是高階晶圓製造，對全球資訊科技、汽車、通訊及人工智慧等產業具有不可替代的影響力。電子產業與精密製造能力的集中，也讓台灣成為國際經濟體系中關鍵的技術樞紐。

台灣的安全與繁榮，不僅影響自身民眾的生活品質，也直接關聯到區域乃至全球的政治穩定和經濟秩序。任何針對台灣的安全威脅，不僅可能動搖亞太安全局勢，也會對全球貿易、科技供應鏈及國際政治關係造成連鎖效應。因此，維護台灣的安全與穩定，已成為國際社會高度關注的重要議題。

### 二、國際參與與外交困境

台灣在國際參與與外交方面面臨複雜困境。雖然台灣的主權地位在國際上僅獲少數國家正式承認，但其在全球經濟、科技與貿易領域的實質影響力不容忽視。台灣是全球半導體、電子製造及資訊科技產業的重要供應者，與多國企業及科研機構保持密切合作，這使其即便缺乏正式外交承認，仍能在實務層面參與國際合作與市場運作。

然而，在正式國際組織與多邊論壇中的參與，台灣常遭受限制。以世界衛生組織（WHO）為例，台灣因政治因素長期無法成為正式會員，僅能以觀察員或其他有限身份參與部分活動。類似情況也出現在其他國際組織，如國際民航組織（ICAO）及國際刑警組織（Interpol），使台灣在全球公共衛生、交通安全及法律合作等重要議題上難以充分發聲。

這種國際參與的局限，不僅影響台灣在全球議題中的政策影響力，也對其國際安全與公共衛生防護能力造成挑戰。因此，台灣必須在外交政策上尋求創新策略，透過實質合作、經濟與科技連結，以及非正式多邊參與，來提升國際能見度與影響力，同時維持自身安全與國際責任的履行。

### 三、台灣的挑戰與風險

台灣面臨多層次的挑戰與風險，涵蓋安全、經濟以及社會治理等領域。首先，軍事威脅是最直接且嚴峻的挑戰之一。台海局勢長期緊張，中國大陸軍事活動頻繁，包含軍機繞台、海上演習及導彈試射，對台灣的國土安全與民眾心理造成持續壓力。這種高度不確定的安全環境，迫使台灣必須維持高水準的防衛能力，同時尋求國際安全合作以降低潛在衝突風險。

其次，經濟依存也構成一項結構性風險。台灣經濟高度依賴出口，尤其在對單一市場的依存度較高，使其在國際貿易摩擦或地緣政治衝突中面臨脆弱性。例如，半導體及電子產品出口對全球市場需求波動敏感，一旦主要貿易夥伴政策變動或市場受阻，將直接影響台灣的經濟穩定與產業發展。

此外，假訊息與資訊戰的滲透也是當前社會不可忽視的挑戰。透過網路平台散播的虛假資訊或政治宣傳，可能影響公共輿論，甚至干擾民主選舉與社會共識的形成。這不僅危及民主制度的運作，也增加社會分裂與對外干預的風險。

綜合而言，台灣必須同時強化軍事防衛、經濟多元化策略以及資訊安全與社會韌性，以有效應對複雜多變的內外挑戰，維護國家安全與長期穩定發展。

### 四、提問互動

- (一)「假如台灣面臨國際供應鏈中斷，我們的生活會有哪些改變？」
- (二)「如果能源輸入受阻，我們能怎麼因應？」

### 伍、全民因應作為

#### 一、全民國防四大面向

在當前複雜多變的國際環境下，每位公民皆需具備基本的國防意識與因應能力。全民國防可從心防、軍事、防災與科技四大面向落實：心防方面，公民應培養正確的國際觀，了解國際情勢與台灣的戰略位置，並增強媒體識讀能力，以辨識假訊息、偏頗報導與不實資訊；軍事方面，民眾應支持國防建設，理解國軍角色及全民防衛的概念，養成防衛國家安全的責任感；防災方面，應養成日常備災觀念，了解緊急避難、急救與物資準備等知識，提升個人與社區在災害或突發事件中的快速應變能力；科技方面，則應重視資訊安全，避免個資外洩或遭駭客入侵，並能辨識網路詐騙及假訊息，保持理性判斷。

## 二、個人因應作為

每位公民可透過具體行動落實全民防衛：建立媒體識讀與資訊判斷能力，不輕易相信或轉傳網路謠言；在家庭中準備必要的防災物資，如糧食、水、醫藥品及應急工具，並熟悉家庭避難計畫與疏散路線，以確保災害發生時每位家庭成員能迅速應變；同時，優先選擇本土產品與服務，減少對單一國際供應鏈的依賴，透過日常消費行為強化國內經濟韌性，間接提升國家整體安全與防衛能力。

## 三、社區因應作為

公民則可參與社區防災演練，熟悉緊急疏散流程與應變步驟，建立鄰里互助網絡，促進居民間的互相支援與資源共享；並推動在地能源與糧食自給率的提升，增強社區自主供應能力，降低對外部資源依賴，提高整體韌性與長期安全。透過個人與社區的共同努力，公民不僅能提升自身與家庭防護能力，也能強化社會整體抗災與防衛力量，真正落實「全民國防、全民參與」的理念。

## 陸、結論

綜觀全球趨勢、台灣戰略處境與全民因應作為，我們可以看出，國際政治、經濟、科技與全球議題互為影響，台灣在其中具有重要戰略角色與脆弱性，而應對這些挑戰需從國家政策到個人行動全面佈局。唯有結合國防、經濟、科技與社會韌性，並透過全民參與與國際合作，才能在不確定的國際環境中保障國家安全、維持民生穩定，並促進長期可持續發展。

參考資料：

1. 俄烏戰爭對全球經濟風險《華商世界雜誌第 53 期》。取自 <https://www.wfceo.org/news/474>。
2. 我國長期性國際參與策略之研究 - 國家發展委員會。取自 [https://www.ndc.gov.tw/nc\\_708\\_2678](https://www.ndc.gov.tw/nc_708_2678)。
3. 立法院全球資訊網-四、俄烏戰爭對國際經濟影響。取自 <https://www.ly.gov.tw/Pages/Detail.aspx?nodeid=45517&pid=218399>。
4. 外交部。2024-09-29。呼籲理念相近國家團結對抗威權，並支持台灣參與聯合國 -新聞參考資料第 056 號。取自 [https://www.mofa.gov.tw/News\\_Content.aspx?n=95&s=118147](https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=95&s=118147)。
5. 德國之聲。2022 年 4 月 12 日。WTO：俄烏戰爭恐引發全球經濟解體。取自 <https://www.dw.com/zh-hant/wto%E4%BF%84%E7%83%8F%E6%88%B0%E7%88%AD%E6%81%90%E5%BC%95%E7%99%BC%E5%85%A8%E7%90%83%E7%B6%93%E6%BF%9F%E8%A7%A3%E9%AB%94/a-61443001>。
6. 中央銀行。2024 年 03 月 23 日。關制裁對俄羅斯經濟金融及全球化發展與支付之影響取自 [www.cbc.gov.tw > d1-203546-e38d60f584174ef59ec936fa88e94380.html](http://www.cbc.gov.tw/d1-203546-e38d60f584174ef59ec936fa88e94380.html)。
7. 鄧白氏。全球商業影響：俄羅斯-烏克蘭危機。取自 <https://www.dnb.com.tw/Thoughts/Russia-ukraine-impacts-global-supply-chain/>。
8. 陳清泉。(2011)。臺灣的地緣戰略與政治秩序(碩士論文)。取自 <https://hdl.handle.net/11296/sxrjnm>。
9. Pwc。2025 年 05 月 28 日。《半導體產業趨勢報告》：全球半導體產業結構重組 台灣迎來新戰略定位。取自 <https://www.pwc.tw/zh/news/press-release/press-20250528-1.html>。
10. 中華經濟研究院。時論議題。李淳：半導體「新東向」 全球供應鏈重組台灣怎辦？取自 <https://www.cier.edu.tw/issues-ch/15202/>。
11. 台灣地緣戰略- 維基百科，自由的百科全書。

12. 江鎮宇。(2012)。臺灣在東亞地緣政治的戰略地位：以分析美國、日本、中國的觀點為例(碩士論文)。取自  
<https://www.airitilibrary.com/Article/Detail/U0033-2110201613502995>。
13. 菱傳媒 RNews。2024 年 02 月 21 日。張競專欄／美國面對臺海議題國際社會論述困境。取自 <https://rwnews.tw/article.php?news=14129>。
14. The Reporter Logo。2025 年 6 月 26 日。台灣主權地位的敘事戰場——當世界開始追問「聯大 2758 號決議」。取自  
<https://www.twreporter.org/a/when-the-world-reconsiders-unga-resolution-2758>。
15. 外交部。2024 年 06 月 28 日第 219 號新聞稿。台灣與理念相近國家在「全球合作暨訓練架構」下合辦民力訓練精進與強化國際研習營，強化全社會防衛韌性。取自  
[https://www.mofa.gov.tw/News\\_Content.aspx?n=95&sms=73&s=117617](https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=95&sms=73&s=117617)。
16. 余家哲、李政鴻。台灣的地緣戰略。《台灣國際研究季刊》4 卷 2 期 (2008/06) Pp. 149-181。取自  
<https://www.airitilibrary.com/Publication/Index/18162622-200806-4-2-149-181-a>。
17. 總統府。2025 年 10 月 24 日。總統府全社會防衛韌性委員會第 4 次委員會議紀錄。取自 [www.president.gov.tw](http://www.president.gov.tw) > File > Doc > 69d64631-efbf-479c-b0fb-a6cf458475d0。
18. 北美智權報。2025 年 5 月 28 日。PwC《半導體產業趨勢報告》：全球半導體產業結構重組，台灣往創造價值轉型。取自  
<https://naipnews.naipo.com/22230/>。
19. 全民國防教育推廣計畫書。取自 <https://ndea-roc.tw/planbook.aspx>。
20. 風傳媒。2025 年 10 月 03 日。觀點投書：警報響起前——新版民防手冊、資訊戰與臺灣社會韌性的最後一哩路。取自  
<https://www.storm.mg/article/11071176>。
21. 外交部。2025 年 03 月 04 日第 057 號新聞稿。我國與夥伴國家合作舉辦「全球合作暨訓練架構全社會韌性」國際研習營，提升各國韌性，促進世界

和平、穩定與繁榮。取自

[https://www.mofa.gov.tw/News\\_Content.aspx?n=95&s=119198](https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=95&s=119198)。

22. 高正山。(2021)。新冠肺炎疫情與中美貿易戰對半導體產業供應鏈重組的影響分析(碩士論文)。取自 <https://hdl.handle.net/11296/frs74w>。